

Hlavní zásady regulace cen tepelné energie

Třebíč

Listopad 2016



The better the question. The better the answer.
The better the world works.

Obecné principy regulace cen tepelné energie

- ▶ Cena tepelné energie regulována věcným usměrňováním cen
- ▶ Při regulaci cen postupuje ERÚ tak, aby regulované ceny pokrývaly ekonomicky oprávněné náklady na zajištění spolehlivého, bezpečného a efektivního výkonu licencované činnosti, dále odpisy a přiměřený zisk zajišťující návratnost realizovaných investic do zařízení sloužících k výkonu licencované činnosti a oprávněné náklady na zvyšování energetické účinnosti
- ▶ Věcné usměrňování ceny tepelné energie se nevztahuje na stanovení ceny nižší, než je limitní cena, kterou Energetický regulační úřad stanoví prováděcím právním předpisem
- ▶ Limitní cena by měla být stanovena prováděcím právním předpisem, tj. vyhláškou, přesto stanovil ERÚ limitní cenu Cenovým rozhodnutím č. 4/2015. Limitní cena je stanovena ve výši **152,86 Kč/GJ bez DPH**
- ▶ **Věcné usměrňování cen** je definováno v § 6 odst. 1 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, a spočívá ve **stanovení podmínek cenovými orgány pro sjednání cen**
- ▶ ERÚ postupuje podle písm. c) spočívající ve **stanovení závazného postupu při tvorbě ceny nebo při kalkulaci ceny**, včetně zahrnování přiměřeného zisku do ceny

Kalkulace cen tepelné energie

- ▶ ERU podle zákona o cenách vydává **cenová rozhodnutí uveřejňovaná v Energetickém regulačním věstníku**. V současnosti je účinné Cenové rozhodnutí ERÚ č. 2/2013 ze dne 1. listopadu 2013, ve znění Cenového rozhodnutí č. 4/2015 ze dne 6. listopadu 2015
- ▶ Částečně se regulace cen tepelné energie dotýká vyhláška č. 262/2015 Sb., o regulačním výkaznictví, která mimo jiné definuje cenovou lokalitu, přičemž Cenové rozhodnutí ERÚ č. 2/2013 na tuto definici odkazuje, a z něhož vyplývá, že **kalkulaci cen tepelné energie je nutno tvořit samostatně pro každou cenovou lokalitu a každou úroveň předání**
- ▶ **V cenové lokalitě se cena tepelné energie kalkuluje pro kalendářní rok pro odběrná místa na stejné úrovni předání**. Každá kalkulace ceny tepelné energie může obsahovat pouze příslušné **ekonomicky oprávněné náklady, přiměřený zisk a příslušné množství tepelné energie**
- ▶ Cena tepelné energie je s odběrateli sjednána buď jako **jednosložková**, nebo jako **dvousložková s proměnnou** složkou ceny vztaženou na jednotkové množství tepelné energie a **stálou** složkou ceny vztaženou na jednotkové množství tepelné energie nebo na jednotku tepelného výkonu. Stálá složka může být do výše stálých ekonomicky oprávněných nákladů a přiměřeného zisku

Samostatné kalkulace cen, individuální ceny

- ▶ Cenu tepelné energie může dodavatel **samostatně kalkulovat** mimo jiné pro důvodně sloučené skupiny odběrných míst, odběrná místa jednoho distributora tepelné energie, odběrné místo s individuální cenou tepelné energie
- ▶ Samostatně nelze kalkulovat cenu tepelné energie, pokud by došlo k **cenovému znevýhodnění ostatních odběrných míst**. Důvodem pro sloučení skupin odběrných míst mohou být pouze dlouhodobě shodné technické a nákladové podmínky odběrných míst nebo shodný průběh či velikost dodávky tepelné energie nebo také dodávky tepelné energie pro odběrná místa jednoho odběratele v rámci jednoho uceleného nebytového komplexu budov
- ▶ V případě, že dodavatel pro **vlastní spotřebu tepelné energie** uplatňuje odlišnou výši ceny tepelné energie, kalkuluje tuto cenu samostatně
- ▶ **Individuální cena tepelné energie** - cena tepelné energie pro některá odběrná místa na stejné úrovni předání tepelné energie v jedné cenové lokalitě se může lišit, odlišují-li se dodávky tepelné energie **specifickým technickým charakterem, průběhem či velikostí dodávky tepelné energie nebo specifickými připojovacími podmínkami**. Individuální cenu tepelné energie lze také sjednat u odběrného místa, které využívá soustavu zásobování tepelnou energií pouze jako **náhradní zdroj tepelné energie**

Zisk v ceně tepelné energie

- ▶ cena TE - ekonomicky oprávněné náklady, přiměřený zisk a DP
- ▶ zákona o cenách - za **přiměřený zisk** se považuje zisk spojený s výrobou a prodejem daného zboží odpovídající obvyklému zisku dlouhodobě dosahovanému při srovnatelných ekonomických činnostech, který zajišťuje přiměřenou návratnost použitého kapitálu v přiměřeném časovém období
- ▶ CR - přiměřeným ziskem v ceně TE je přiměřený zisk, který přímo souvisí s dodávkou tepelné energie a splňuje podmínky uvedené v příloze č. 1 cenového rozhodnutí
- ▶ příloha č. 1 CR - výše zisku před zdaněním v ceně tepelné energie je uplatňována s ohledem na výši ceny tepelné energie, dosahované technické a finanční ukazatele při porovnání s dodavateli se srovnatelnými podmínkami při výrobě anebo rozvodu tepelné energie a obvyklou výnosnost použitého kapitálu, který je v obvyklé výši pro zajištění dodávek tepelné energie, a to bez ohledu na vlastnictví majetku souvisejícího s výrobou anebo rozvodem tepelné energie, pokud zisk ve výši přiměřeného zisku není vytvářen již vlastníkem tohoto majetku. Prokázání přiměřeného zisku zahrnutého v nájemném je předmětem dohody nájemce a vlastníka majetku souvisejícího s výrobou a rozvodem TE.

Společné náklady při kombinované výrobě elektřiny a tepla

- ▶ Při kombinované výrobě elektřiny a tepla se **oddělují přímo přiřaditelné ekonomicky oprávněné náklady na tepelnou energii**. Od společných ekonomicky oprávněných nákladů při KVET se oddělují náklady na tepelnou energii postupem **podle přílohy č. 4 cenového rozhodnutí nebo jiným věrohodným a kontrolovatelným způsobem**. Do ceny tepelné energie lze zahrnout pouze přímo přiřaditelné náklady a část společných nákladů, která souvisí s výrobou tepelné energie
- ▶ Dělení společných nákladů, při kterém všechny společné náklady jsou zahrnuty do kalkulace ceny tepelné energie a výnosy z prodeje elektřiny anebo vnitropodnikové výnosy snižují proměnné a stálé náklady v kalkulaci ceny tepelné energie v takovém poměru, v jakém proměnné a stálé náklady u kombinované výroby elektřiny a tepla vznikají, lze použít pouze u zdrojů do 1 MWe v případě, kdy využití instalovaného elektrického výkonu zdroje činilo v předchozím kalendářním roce minimálně 2 200 hodin/rok.
- ▶ Zvolený způsob dělení společných nákladů při KVET je **v průběhu kalendářního roku neměnný**.
- ▶ Do kalkulace ceny tepelné energie nelze zahrnout náklady na nákup elektřiny **převyšující náklad na vlastní výrobu elektřiny** při kombinované výrobě elektřiny a tepla nebo při samostatné výrobě elektřiny na tepelném zdroji, není-li vyrobená elektřina přednostně využívána pro potřeby tepelného zdroje a pro ostatní výrobní a rozvodná tepelná zařízení, která jsou dodavatelem elektricky propojená.

Cenová kontrola

- ▶ Cenová kontrola spočívá

- a) ve zjišťování, zda prodávající nebo kupující neporušují ustanovení tohoto zákona a cenové předpisy,

- b) v ověřování správnosti předkládaných podkladů pro potřeby vyhodnocování vývoje cen, regulace cen a pro řízení o porušení cenových předpisů,

- c) v kontrole plnění opatření uložených k nápravě.

- ▶ Kontrolu provádí ERÚ podle **zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)**. Kontrola ukončena **protokolem o kontrole**, lhůta pro podání písemných a odůvodněných námitek - 15 dnů ode dne doručení protokolu, není-li stanovena v protokolu o kontrole lhůta delší

- ▶ Za správní delikt se uloží **pokuta** ve výši jedno až pětinasobku nepřiměřeného majetkového prospěchu, jde-li vyčíslit, nebo do 1 000 000 Kč, je-li výše nepřiměřeného majetkového prospěchu nižší než 1 000 000 Kč

- ▶ **Odpovědnost právnické osoby za správní delikt zaniká**, jestliže správní orgán o něm nezahájil řízení do 3 let ode dne, kdy se o porušení cenových předpisů cenový kontrolní orgán dozvěděl, nejpozději však do 5 let ode dne, kdy byl spáchán

- ▶ Uložením pokuty není dotčeno **právo na vydání majetkového prospěchu** tomu, na jehož úkor byl získán

- ▶ Nejčastější pochybení dodavatelů - nepřiměřený zisk, nesprávné dělení společných nákladů, náklady převyšující dlouhodobou obvyklost

Řízení o uložení sankce nebo opatření k nápravě

- ▶ Řízení zahájeno dnem, kdy oznámeno účastníku řízení. Jediným účastníkem řízení subjekt, který se měl dopustit porušení právního předpisu.
- ▶ V případech zjevného porušení a dostatečně zjištěného stavu věci **není nutno, aby byla před zahájením řízení provedena kontrola.**
- ▶ Kontrolní spis včetně protokolu pouze jedním z důkazů - možno **navrhovat i důkazy nové a uplatňovat námitky, které nebyly uplatněny v průběhu kontroly.**
- ▶ Před vydáním rozhodnutí je správní orgán povinen dát účastníku řízení možnost vyjádřit se k podkladům rozhodnutí.
- ▶ **Výrok rozhodnutí** - musí jednoznačně a konkrétně specifikovat delikt (období, porušení jakého předpisu, jakým konáním).
- ▶ **Odůvodnění** - důvody výroku nebo výroků rozhodnutí, podklady pro jeho vydání, úvahy, kterými se správní orgán řídil při jejich hodnocení a při výkladu právních předpisů, a informace o tom, jak se správní orgán vypořádal s návrhy a námitkami účastníků a s jejich vyjádřením k podkladům rozhodnutí - hodnocení důkazů, odůvodnění výše sankce, ...
- ▶ Možnost podání odvolání (rozkladu) - do 15 kalendářních dnů od doručení.
- ▶ Možnost žaloby ke správnímu soudu do dvou měsíců poté, kdy rozhodnutí bylo žalobci oznámeno doručením písemného vyhotovení.

Informace o EY

EY je předním celosvětovým poskytovatelem odborných poradenských služeb v oblasti auditu, daní, transakčního a podnikového poradenství. Znalost problematiky a kvalita služeb, které poskytujeme, přispívají k posilování důvěry v kapitálové trhy i v ekonomiky celého světa. Výjimečný lidský a odborný potenciál nám umožňuje hrát významnou roli při vytváření lepšího prostředí pro naše zaměstnance, klienty i pro širší společnost.

Název EY zahrnuje celosvětovou organizaci a může zahrnovat jednu či více členských firem Ernst & Young Global Limited, z nichž každá je samostatnou právníkou osobou. Ernst & Young Global Limited, britská společnost s ručením omezeným garancí, služby klientům neposkytuje. Pro podrobnější informace o naší organizaci navštivte prosím naše webové stránky ey.com.

© 2016 Ernst & Young, s.r.o. | Ernst & Young Audit, s.r.o. | E & Y Valuations s.r.o.
Všechna práva vyhrazena.

Tento materiál má pouze všeobecný informační charakter, na který není možné spoléhat se jako na poskytnutí účetního, daňového ani jiného odborného poradenství. V případě potřeby se prosím obraťte na svého konkrétního poradce.

ey.com